

până la plecare erau în căutarea unui loc de muncă. Din rândul persoanelor economic inactive predomină persoanele ocupate cu lucrul casnic în propria gospodărie (2 din 5 migranți sau 21,3%), urmate de elevi/studenți.

Lipsa unor instrumente administrative eficiente de reglementare a migrației ilegale este o provocare directă atât la adresa securității regionale, cât și la securitatea Europei întregi. Reiesind din aceasta este necesar sprijinul Comunității Europene în vederea întăririi capacităților instituționale ale R.M. privind gestionarea fluxurilor migraționale, ceea ce este și în interesul acesteia.

La modul concret, acest sprijin se poate materializa prin:

- Implementarea cu ajutorul acelorași structuri pan-europene a unor proiecte de reintegrare socială a foștilor lucrători migranți, victimelor traficului de ființe umane etc.
- Implementarea unui sistem de evidență și control modern la frontiera de stat privind fluxurile migraționale.
- Dezvoltarea și consolidarea relațiilor de colaborare și parteneriat cu Organizația Internațională pentru Migrație (OIM), Consiliul Europei și Biroul Internațional al Muncii.

Nu putem spune că fenomenului migrației trebuie stopat definitiv, astfel încât acesta a devenit un factor important al evoluției societății europene contemporane și are numeroase beneficii cu caracter economic, politic, demografic și cultural. Dar ca și orice alt beneficiu, acesta are un cost, și numai fiind bine monitorizat, pot fi evitate aspectele negative ale acestui proces.

Bibliografie selectivă:

1. <http://www.statistica.md/>
2. <http://www.consilium.europa.eu/>
3. <http://irp.md/>
4. <http://www.ziare.com/>
5. <http://europa.eu/>

РЕГЛАМЕНТЫ, ПРАВОВЫЕ НОРМЫ И ОСОБЕННОСТИ ВВОЗА ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ В ЕС

Катя Кузнецова, FTMIA, TPA-143, UTM
Conducător științific: Maftei Vitalie

В продовольственной политике Европейского Союза выдвинута цель достичь высоких стандартов безопасности продовольствия, чтобы защитить и улучшить здоровье потребителей. Хотя систему безопасности

продовольствия ЕС считают одной из самых безопасных в мире, однако и в ней в последние годы сделаны существенные улучшения, которые должны учесть производители продовольствия.

Политика импорта продовольственных товаров Европейского Союза основывается на гигиене питания и здоровье потребителей, принятой в 2004г. Европейское ведомство по безопасности пищевых продуктов (European food safety authority) является основной регулирующей организацией в области продовольствия. Базовыми регламентирующими документами при ввозе продовольственных товаров в ЕС являются:

1. Закон о пище в ЕС рассматривает принципы функционирования продовольственной отрасли, порядок системы оперативного оповещения, планы ЕС по обеспечению безопасности пищевых продуктов и питания, корм животных, кормовые добавки, регистрация продовольственных учреждений, маркировка пищевых продуктов, пищевые добавки, биотехнологии, генномодифицированная продукция, биологическая безопасность, гигиена питания, мошеннические практики, остаточные количества пестицидов, гормоны в мясе, болезни пищевого происхождения, пищевые отходы, официальный контроль, заявки на получение разрешений и т.д.

2. Регламент ЕС № 178/2002 устанавливает общие принципы и требования законодательства в области продовольственного права, питания и устанавливает процедуры по вопросам безопасности пищевых продуктов.

3. Регламент №178/2002 призван обеспечить свободный оборот безопасных и качественных пищевых продуктов. Регламент предусматривает унификацию принципов и процедур для создания единой основы для принятия мер в области пищевых продуктов и кормовых средств в отдельных государствах-членах ЕС и на уровне Сообщества и создает доверие потребителей, других участников и торговых партнеров по отношению к лежащей в основе продовольственного права процедуре принятия решений, ее научной основе и структурам, а также независимости учреждений, в компетенцию которых входит защита здоровья и другие требования.

Для обеспечения безопасности пищевых продуктов все аспекты цепи изготовления пищевой продукции в регламенте рассмотрены во взаимосвязи, начиная от первичного производства вплоть до сбыта, соответственно, до передачи пищевого продукта потребителю, поскольку любой участник этой цепи потенциально может оказывать влияние на безопасность пищевых продуктов.

Для обеспечения соответствующего уровня защиты здоровья в Сообществе введен принцип сохранения окружающей среды, и тем самым

созданы ограничения свободного оборота пищевых продуктов и кормовых средств.

В регламенте особо подчеркивается важная роль общественности, неправительственных организаций, отраслевых объединений, международных торговых партнеров и торговых организаций в обеспечении безопасности пищевых продуктов и защите интересов потребителей. Доверие потребителей и торговых партнеров должно обеспечиваться посредством открытого и транспарентного развития продовольственного права, а также посредством обеспечения органами власти информирования общественности надлежащим образом, если существуют достаточные подозрения, что пищевой продукт представляет опасность для здоровья потребителей.

4. Регламент ЕС № 882/200 устанавливает общие принципы проведения официального контроля, имеющего своей целью проверку соответствия правилам, направленным, в частности, на:

а) предупреждение, исключение или ограничение допустимых уровней опасности для людей и животных непосредственно или через окружающую среду; а также

б) гарантирование добросовестной практики в торговле кормами и продуктами питания, а также защиту интересов потребителя, включая маркировку кормов и продуктов питания, а также прочими формами передачи информации потребителям.

5. В Директиве № 2002/99/ЕС изложены ветеринарно-санитарные правила, регулирующие все стадии производства, переработки и распределения внутри Сообщества, а также ввоз из третьих стран продуктов животного происхождения и продуктов, полученных из них, для потребления человеком.

6. Перечень стран, из которых разрешен импорт продукции в ЕС, разбитый по отраслям.

7. Информация об импорте продуктов питания, включая текущие импортные ограничения, маркировка, маркетинговые стандарты, добавки (красители, консерванты) и пестициды содержится в информационных листах (с англ. Imported food trade information sheets). Информационные листы составляются не на каждый отдельно взятый продукт питания, а в разрезе категории или спецификации продукции. Например, «торты» включены в информационный лист «хлебопродукты». Информационные листы содержат всю необходимую информацию для импорта продукции в ЕС и охватывают следующие продукты питания: кондитерские изделия, соусы, диетическая продукция и добавки, фрукты и овощи, масла, орехи, злаки и каши, травы и специи, сахар, соль и ее заменители, хлебопродукты, добавки и напитки.

При импорте продовольствия в Европейский Союз следует отдельно рассматривать композитное продовольствие, продовольственные товары животного и не животного происхождения, рыбные и морские продукты, и вино.

ВВОЗ В ЕС КОМПОЗИТНЫХ (СОСТАВНЫХ) ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ

Законодательство Европейского Союза определяет в качестве композитных (составных) товаров - товары предназначенные для потребления человеком и которые содержат обработанные продукты животного и растительного происхождения, и в которых обработка первичного продукта является неотъемлемой частью производства конечного продукта.

Композитные товары могут быть произведены путем совмещения ранее переработанных продуктов животного происхождения с растительными материалами (например, сэндвич с говядиной) или обработки материала животного происхождения в процессе производства композитного продовольствия (например, готовые к употреблению креветки спринг-ролл).

Продукт не будет считаться композитным продовольственным товаром, если он содержит любое сырье животного происхождения или продукт не предназначенный для употребления человеком (например, корм для домашних животных). Дополнительная информация о различиях между переработанной продукцией животного происхождения, содержащей растительный материал и композитную продукцию может быть найдена в регламенте ЕС № 853/2004 по гигиене пищевых продуктов животного происхождения, устанавливающим особые правила для управляющих продовольственными предприятиями в отношении переработанных и не переработанных продуктов животного происхождения.

Как правило, все продукты питания, содержащие продукцию животного происхождения подвергаются ветеринарным проверкам. К композитной продукции, импортируемой в ЕС и подлежащей ветеринарным проверкам, применяется Регламент № 28/2012 с внесенными дополнениями № 468/2012.

В Статье 3 Решения комиссии № 2007/275/ЕС указан перечень животных и продовольственной продукции, подлежащих ветеринарному контролю в пограничных инспекционных пунктах. Ветеринарные проверки подлежат следующие композитные продукты:

- композитные продукты, содержащие переработанный мясопродукт.
- композитные продукты, по своему содержанию состоящие наполовину или более из любого одного переработанного продукта животного происхождения, кроме переработанного мясопродукта.

- композитные продукты, не содержащие переработанный мясopодукт, и по своему содержанию состоящие менее чем наполовину из переработанного молочного продукта, когда конечные продукты не удовлетворяют требованиям Статьи 6, упомянутого выше Решения.

Композитные продукты, которые содержат переработанный мясopодукт, должны при ввозе в ЕС сопровождаться соответствующим сертификатом для мясopодуктов, указанным в законодательстве Сообщества, независимо от количества другого продукта животного происхождения. Композитные продукты, указанные в Статье 4(b) и 4(c) данного Решения, содержащие переработанный молочный продукт, должны при ввозе в Сообщество сопровождаться соответствующим сертификатом, указанным в законодательстве Сообщества. Композитные продукты, содержащие только переработанные рыбопродукты или яйцепродукты животного происхождения, должны при ввозе в Сообщество сопровождаться соответствующим сертификатом, указанным в законодательстве Сообщества или коммерческим документом, когда сертификат не требуется.

В порядке частичной отмены положений Статьи 3, ветеринарным проверкам не подлежат следующие композитные продукты или пищевые продукты, предназначенные для потребления человеком, не содержащие каких-либо мясopодуктов:

(a) композитные продукты, по своему содержанию состоящие менее чем наполовину из любого другого переработанного продукта при условии, что данные продукты:

- (I) не портятся при хранении при температуре окружающей среды или во время их изготовления явственно прошли полную кулинарную обработку или процесс термической обработки всего своего вещества, таким образом, при котором происходит денатурация любого сырого продукта;

- (II) четко идентифицированы, как предназначенные для потребления человеком;

- (III) герметично упакованы или запечатаны в чистые контейнеры;

- (IV) сопровождаются коммерческим документом и этикетированы на официальном языке государства-члена, таким образом, чтобы документ вместе с этикеткой давали информацию о природе, количестве продукта и количестве упаковок смешанных продуктов, стране происхождения, производителе и ингредиенте;

(b) композитные продукты или пищевые продукты, перечисленные в Приложении II данного Решения.

Однако любой молочный продукт, включенный в любые композитные продукты, должен быть получен только из стран, перечисленных в

Приложении I к Решению Комиссии № 2004/438/ЕС и обработан, как предусмотрено.

Регламент Комиссии ЕС № 28/2012 устанавливает требования к сертификации партий некоторых комбинированных продуктов, которые поступают в Европейский Союз из третьих стран, включая комбинированные продукты, содержащие переработанные яичные продукты. Согласно Регламенту (ЕС) №28/2012, партии комбинированных продуктов, которые ввозятся или следуют транзитом через территорию Союза, должны сопровождаться сертификатом здоровья согласно образцам, установленным в Приложениях I и II к нему, и соответствовать условиям, установленным в данном сертификате.

Образцы сертификатов, приведенные в Приложениях I и II к Регламенту ЕС № 28/2012, на настоящий момент не включают подробные условия в отношении переработанных яичных продуктов, содержащихся в комбинированных продуктах, которые ввозятся в Союз или следуют транзитом через территорию Союза.

Регламент Комиссии (ЕС) № 798/2008, устанавливающий список третьих стран, территорий, зон или компартментов, из которых разрешен импорт и транзит через Сообщество домашней птицы и продуктов из домашней птицы и требования к ветеринарной сертификации, устанавливает требования к ветеринарной сертификации импорта и транзита через Союз некоторых товаров, включая яичные продукты. В нем установлено, что товары, ввозимые в Союз или следующие транзитом через Союз, должны сопровождаться ветеринарным сертификатом на данный товар, и соответствовать условиям, установленным в нем.

Переработанные яичные продукты представляют потенциальный риск для здоровья животных также, когда они используются для производства определенных комбинированных продуктов. Поэтому требования, которые распространяются на яичные продукты согласно Регламенту (ЕС) № 798/2008, в случае когда данные продукты ввозятся или следуют транзитом через территорию Союза, применяются и в отношении переработанных яичных продуктов, используемых при производстве комбинированных продуктов.

Образцы сертификатов, указанные в Приложениях I и II к Регламенту ЕС № 28/2012 включают условие, что страна происхождения мясных или молочных продуктов, используемых при производстве комбинированных продуктов, ввозимых или следующих транзитом через территорию Союза, имеет разрешение согласно соответствующему законодательству Союза, экспортировать мясные или молочные продукты в Союз. Кроме того, данные образцы сертификатов включают условие, чтобы страна

происхождения мясных или молочных продуктов была той же, которая экспортирует комбинированные продукты.

Данные два условия гарантируют, что мясные и молочные продукты, происходящие из третьих стран, и используемые для производства комбинированных продуктов, соответствуют ветеринарно-санитарным и санитарно-гигиеническим правилам Союза. Однако условие, чтобы страна происхождения и страна экспорта была одной и той же страной, не позволяет осуществлять импорт или транзит через территорию Союза комбинированных продуктов, экспортируемых из третьей страны, но содержащих мясные и молочные продукты происхождением из Союза.

Решение Комиссии 2007/777/ЕС от 29 ноября 2007 года, устанавливающее ветеринарно-санитарные и санитарно-гигиенические условия и образцы сертификатов для импорта из третьих стран некоторых мясных продуктов и обработанных желудков, мочевых пузырей и кишок, предназначенных для потребления человеком, предусматривает, что страны-члены должны разрешать импорт в Союз некоторых мясных продуктов, которые соответствуют условиям в отношении происхождения и обработки, указанным в Приложении II к нему. В данном Приложении указаны правила по неспецифической обработке (обработка А), которой должны подвергаться импортированные продукты, если они происходят из третьих стран, где статус здоровья животных не представляет риск для статуса здоровья животных в Союзе. Так как данные продукты могут непосредственно импортироваться в Союз, целесообразно изменить условия, включенные в образцы сертификатов, указанных в Приложениях I и II к Регламенту ЕС № 28/2012 для того чтобы позволить использовать такие мясные продукты для производства комбинированных продуктов в третьих странах, имеющих разрешение на экспорт комбинированных продуктов в Союз, при условии, что третья страна, экспортирующая комбинированные продукты, гарантирует, что данные мясные продукты соответствуют требованиям к здоровью и происхождению, предусмотренным в законодательстве Союза, и что она имеет разрешение на экспорт тех же самых мясных продуктов в Союз при аналогичных условиях.

В Регламенте Комиссии (ЕС) № 605/2010 от 2 июля 2010 года, устанавливающим ветеринарно-санитарные и санитарно-гигиенические требования и условия ветеринарной сертификации при ввозе в Европейский Союз сырого молока и молочной продукции, предназначенной для потребления человеком, предусмотрено, что страны-члены должны разрешать импорт партий сырого молока и молочных продуктов из третьих стран или их частей, перечисленных в колонке А Приложения I к нему.

Кроме того, в Регламенте (ЕС) № 605/2010 предусмотрено, что страны-члены должны разрешить импорт партий некоторых молочных продуктов из третьих стран или их частей, не входящих в группу риска, перечисленных в колонке В Приложения I к нему, при условии, что данные молочные продукты подверглись, или были произведены из сырого молока, которое подверглось пастеризации, с однократной тепловой обработкой, как указано в данном Регламенте. Так как данные молочные продукты могут непосредственно импортироваться в Союз, были изменены условия, включенные в образцы сертификатов, указанных в Приложениях I и II к Регламенту (ЕС) № 28/2012 позволяющие использовать такие молочные продукты для производства комбинированных продуктов в третьих странах, имеющих разрешение на экспорт комбинированных продуктов в Союз, при условии, что третья страна, экспортирующая комбинированные продукты, гарантирует, что данные молочные продукты соответствуют требованиям к здоровью и происхождению, предусмотренным в законодательстве Союза, и что она имеет разрешение на экспорт тех же самых молочных продуктов в Союз при аналогичных условиях.

ВВОЗ В ЕС ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ (за исключением рыбной продукции и двустворчатых моллюсков) строго регулируется. Продукция животного происхождения включает в себя: молочные продукты, яйца и продукция из яиц, мед, красное мясо, птица, выращиваемые и дикие животные, продукция из них, желатин (кроме капсул для пищевых добавок для употребления человеком). Каждая партия из перечисленных выше продуктов должна

- Происходить из страны официально утвержденной ЕС.
- Происходить из утвержденного ЕС хозяйства или производственного субъекта.
- Сопровождаться сертификатом здоровья животного и сертификатом здоровья.
- Быть доставлена в ЕС через пограничный инспекционный пост Border Inspection Post (BIP), где будет проведен ветеринарный контроль. Пограничные инспекционные посты должны быть предварительно уведомлены о прибытии продукции.

ВВОЗ В ЕС РЫБНОЙ ПРОДУКЦИИ И ДВУСТВОРЧАТЫХ МОЛЛЮСКОВ и продукции из них строго регулируется. Каждая партия такой импортируемой продукции должна:

- Происходить из одобренной ЕС страны и сопровождаться сертификатом здоровья.
- Происходить из утвержденного ЕС рыбного или моллюскового хозяйства или производственного субъекта.

- Быть доставлена в ЕС через пограничный инспекционный пост Border Inspection Post (BIP), где будет проведен ветеринарный /гигиенический контроль официальным инспектором по рыбе (Official Fish Inspector). Пограничные инспекционные посты должны быть предварительно уведомлены о прибытии продукции.

- Соблюдение условий здравоохранения граждан при производстве и реализации рыбной продукции и продукции из моллюсков регулируется Распоряжением Совета по гигиене пищевых продуктов № 852/2004 и Советом по гигиеническим правилам для пищевых продуктов животного происхождения № 853/2004.

Инциденты, связанные с безопасностью продовольственных товаров, продемонстрировали необходимость введения в чрезвычайных ситуациях адекватных мер, позволяющих осуществлять применительно ко всем продовольственным товарам независимо от их вида или происхождения и применительно ко всем кормам совместные действия в случае серьезного риска для здоровья людей, здоровья животных или для окружающей среды. Такой всесторонний подход к чрезвычайным мерам в сфере безопасности продовольственных товаров должен позволить проводить эффективные акции и избегать искусственных расхождений в содержании мер по устранению серьезного риска, связанного с пищевой продукцией.

Bibliografie selectivă:

1. http://www.ved.gov.ru/mdb/information/restrictive_measures/sanitary_measures/
2. <https://ru.wikipedia.org>
3. <http://gov.md/europa/ru/>

ЭКОЛОГИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Запоронок Ирина, FCGC, CIC-1404, UTM
Conducător științific: Vetrila Alexandru

Проблема охраны окружающей среды является наиболее острой глобальной проблемой начала XXI века. Как глобальная проблема, проблема охраны окружающей среды актуальна для всего мира в целом, для каждого региона планеты, для каждого государства в отдельности. Мировое сообщество прилагает значительные усилия по решению данной глобальной проблемы, что предопределяет развитие международно-