



ATRIBUȚIILE AUTORITĂȚILOR PUBLICE ÎN CONTEXTUL SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ

Student: CALENCIUC Tatiana

**Conducător: BENCHECI Mihail,
conf. univ., dr.**

Chișinău – 2020

CUPRINS

INTRODUCERE	
1. ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ. ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE	
1.1. Analiza SWOT în domeniul situațiilor de urgență.....	
1.2. Delimitări conceptuale în domeniul administrației publice.....	
1.3. Administrația publică în R. Moldova: funcții și strategii.....	
1.4. Misiunea prestatoare a administrației publice locale, istorie și actualitate.....	
1.5. Mediul administrației publice și principiile aplicate în administrația publică.....	
1.6. Situații de urgență în contextual administrației publice.....	
2. AUTORITĂȚILE PUBLICE ÎN CONTEXTUL SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ ..	
2.1. Probleme în asigurarea capacității administrative a administrației publice.....	
2.2. Cadrul normativ – legislativ în domeniul situațiilor de urgență.....	
2.3. Rolul și misiunile protecției populației în situații de urgență.....	
2.4. Atribuțiile autorităților publice în contextul situațiilor de urgență.....	
2.5. Organul de specialitate în domeniul situațiilor de urgență.....	
3. CADRUL PRAXIOLOGIC ȘI MĂSURI DE PREVENIRE	
3.1. Managementul situațiilor de urgență.....	
3.2. Criterii de funcționare a sistemului de monitoring în domeniul situațiilor de urgență.....	
3.3. Punctul de dirijare în SU avansat și criterii de asigurare a activității CSE.....	
3.4. Puncte teritoriale și locale în situații de urgență.....	
3.5. Medicina calamităților, misiuni și principii.....	
3.6. Cadrul aplicativ în domeniul urgențelor de sănătate publică.....	
3.7. Pandemia COVID – 19 la nivel mondial: sinteză narativă.....	
3.8. Evaluarea riscului în condițiile pandemiei de COVID-19.....	
3.9. Acțiuni praxiologice în situații de urgență.....	
CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI	
BIBLIOGRAFIE	

REZUMAT

În lucrare se abordează un subiect destul de actual privind managementul autorităților publice în situații de urgență. Actualitatea temei este dictată de faptul că evoluția situațiilor de urgență este în creștere, pagubele materiale și umane fiind tot în creștere, și abordarea acestei tematici este oportună.

Lucrarea este structurată în trei capitole, subcapitole, concluzii și bibliografie.

În primul capitol se abordează problematica de bază, se indică scopurile, metodologia cercetării și se descrie cadrul teoretic în problematica dată. Se face analiza studiului statistic privind situațiile de urgență pe ultimii 5 ani, se indică aspectele teoretice privind organizarea la nivel de autoritate publică importanța intervenției în situații de urgență.

În capitolul II se descrie cadrul conceptual, normativ – legislativ în domeniul situațiilor de urgență. Deasemenea se indică rolul și misiunile cu lux de argumente a protecției populației în situații de urgență. O abordare separată se face asupra atribuțiilor ce le revin autorităților publice în contextul situațiilor de urgență, se descrie cerințele înaintate. În mod argumentat se descrie organul de specialitate și particularitățile de intervenție.

În capitolul III se tratează cadrul metodologic aplicativ în domeniul situațiilor de urgență la nivel de autoritate publică. Se descriu criteriile de funcționare a sistemului de monitoring în domeniul situațiilor de urgență. În contextul întrebării se argumentează necesitatea în punctul de dirijare în situații de urgență avansat, punctele teritoriale și locale. O tratare deosebită se acordă medicinei catastrofelor, se descriu misiunile și principiile. Un loc aparte îi revine studiului individual privind modalitatea de intervenții a autorităților publice în situații de urgență, mai cu seamă în contextul pandemic COVID – 19.

În concluzii se prezintă sinteza lucrării, iar la recomandări se înaintează unele cerințe față de autoritățile publice.

ÎNTRUDUCERE

Actualitatea temei: Administrația constituie ansamblul organismelor care sub autoritatea guvernului sunt chemate să asigure multiplele cerințe ale interesului general. Administrația publică atât ca activitate cât și ca sistem de organizare trebuie să fie supusă dreptului, ea presupune o activitate chibzuită, rațională și eficientă de folosire a forțelor umane și a resurselor financiare în scopul obținerii unor rezultate maxime cu eforturi cât mai mici. Scopul și rațiunea administrației publice este servirea interesului colectiv, avându-se în vedere faptul că există cerințe pe care inițiativa particulară nu le poate satisface și care sunt vitale pentru întreaga comunitate. În sistemul autorităților publice centrale Guvernul ocupă un rol deosebit. Lui îi revine, în conformitate cu principiul separației puterilor în stat, alături de șeful statului, puterea executivă. Reprezentând puterea executivă, Guvernul execută două funcții principale: asigură realizarea politicii interne și externe a statului și exercită conducerea generală a administrației publice. Administrația publică locală este totalitatea autorităților cu competență generală sau specială, constituie pentru satisfacerea intereselor generale ale locuitorilor unei unități administrativ-teritoriale. Pe lângă aspectele sociale care sunt pe seama administrației publice una din problem de bază este asigurarea securității populației. Aici se focusează atenția asupra diferitor situații și provocări care pot apărea în orice momente. Atât la nivel central cât și local problema securității, lupta cu situațiile de urgență trebuie să fie în capul mesei.

Pentru a face față la situațiile de urgență posibile se necesită de abordat și contextul rolul administrației în aceste situații. O problemă importantă pentru administrația publică este delimitarea competențelor între autoritățile centrale și cele locale, care poate avea loc doar sub forma autonomiei, descentralizării sau desconcentrării administrative asigurându-se dreptul cetățenilor de a participa la dirijarea directă a treburilor publice. Principalele obstacole în procesul de creștere a capacității administrative a administrației publice locale îl constituie cadrul legal imperfect, nerespectarea principiilor autonomiei locale, neajunsurile în organizarea și managementul intern al APL și calitatea deplorabilă a relațiilor APL cu APC. Situațiile create Centrul poate funcționa cu efectiv parțial sau total încadrat, după cum urmează: cod verde, cod galben, cod portocaliu și cod roșu. Prin medicina calamităților se subînțelege un complex de forțe și mijloace ale sistemului ocrotirii sănătății din țară, predestinate organizării și acordării asistenței medicale urgente populației în situații excepționale, cauzate de avarii, catastrofe, calamități naturale, tehnogene și ecologice, boli contagioase și intoxicații în masă. Întru realizarea cu succes a sarcinilor care îi revin, Serviciul utilizează atât instituțiile și subdiviziunile medicale din subordine directă, cât și formațiunile medico-sanitare, ale instituțiilor medico-sanitare de toate nivelele, ale altor organizații și instituții, în scopul acordării asistenței medicale populației în situații excepționale.

Debutul anului 2020 este marcat de apariția și răspândirea unei infecții necunoscute la nivel mondial.

Ulterior, aceasta s-a dovedit a fi o maladie care a necesitat mobilizarea fără precedent a comunității internaționale și a schimbat substanțial atitudinile, comportamentele, modul de viață și activitatea multor oameni. Reieșind din calamitățile, situațiile de urgență caracteristice R. Moldova este firesc să punctăm unele reguli și cerințe de Securitate înaintată a populației.

Scopul lucrării constă în a descrie rolul autorităților publice în soluționarea problemelor în contextul situațiilor de urgență, a analiza procedurile de implementare a sistemului în domeniul protecției civile, a demonstra gradul de funcționalitate a sistemului și gradul de aplicabilitate a cadrului normativ în domeniu, alte aspecte.

Obiectul cercetării îl constituie descrierea algoritmului procedural privind încadrarea autorităților administrației publice în soluționarea situațiilor de urgență.

Metodologia studiului a inclus următoarele tipuri de metode:

a) teoretice: analiza și generalizarea surselor și cercetărilor din domeniul ingineriei de securitate, protecție civilă, administrare publică, apărarea contra incendiilor, medicina catastrofelor; analiza actelor normativ - legislative, normative de stat cu privire la managementul autorităților publice în situații de urgență etc.

b) aplicative: prelucrarea datelor statistice, elaborarea măsurilor de prevenire și protecție.

Valoarea aplicativă a cercetării se manifestă prin:

- Managementul funcționării autorităților publice în situații de urgență.
- Procedurile de intervenții, algoritmi prescriși autorităților publice.
- Elaborări de instrucțiuni și recomandări pentru administratori de clădiri, agenți economici etc.

BIBLIOGRAFIE:

1. Constituția Republicii Moldova: din 29.07.1994. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1994.
2. Legea privind administrația publică locală: nr. __ din 06.11.98. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1994.
3. Legea privind supravegherea de stat a sănătății publice: nr. 10 din 03-02-2009. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1994, nr. 1, pag.59
4. Legea cu privire la protecția civilă: nr. 271 din 09.11.1994. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1994, nr.1, 2,3,4 pag.40,41,59
5. Legea cu privire la asigurarea obligatorie de asistența medicală: nr. 1585 din 27.02.1998. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1994, nr. 3, pag.59
6. Legea Finanțele publice și responsabilității bugetar fiscal: nr. 181 din 25.07.2014. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1994, nr. 9, pag.59
7. Legea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, Publica: nr.93 din 05.04.2007. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78 – 81, art. 358.
8. HG cu privire la aprobarea Planului de acțiuni privind punerea în aplicare a RSI în Republica Moldova: nr.475 din 26.03.2008. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78 – 81, art. 358.
9. HG cu privire la acțiunile de implementare a RSI în prevenirea transmiterii transfrontaliere a pericolelor pentru sănătatea publică: nr.531 din 03.07.2014. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78 – 81, art. 358.
10. HG pentru aprobarea Regulamentului privind sistemul de alertă precoce și răspuns rapid pentru prevenirea, controlul bolilor transmisibile și evenimentelor de sănătate publică: nr. 1431 din 29.12.2016. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78 – 81, art. 358.
11. HG cu privire la Comisia națională extraordinară de sănătate publică: nr. 820 din 14.12.2009. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78 – 81, art. 358.
12. HG cu privire la Comisia pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova: nr. 1340 din 04.12.2001. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78 – 81, art. 358.
13. HG despre aprobarea Regulamentului cu privire la modul de constituire și administrare a fondurilor asigurării obligatorii de asistența medicală: nr. 594 din 14.05.2002. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78 – 81, art. 358.
14. HG pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului.
nr. 862 din 18.12.2015. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78 – 81, art. 358.

15. Ordinul MSMPS cu privire la Comisia pentru Situații Excepționale și urgențe de sănătate publică a Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale: nr. 371 din 05.03. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78 – 81, art. 358.
16. Ordinul MSMPS cu privire la coordonarea măsurilor de pregătire, răspuns și lichidare a consecințelor medicale ale situațiilor excepționale și urgențelor de sănătate publică: nr. 928 din 05.12.2011. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78 – 81, art. 358.
17. HG “Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni privind punerea în aplicare a RSI în Republica Moldova”:nr.475 din 26.03.2008. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78 – 81, art. 358.
18. HG “Cu privire la acțiunile de implementare a RSI în prevenirea transmiterii transfrontaliere a pericolelor pentru sănătatea publică”: nr.531 din 03.07.2014. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78 – 81, art. 358.
19. HG “Pentru aprobarea Regulamentului privind sistemul de alertă precoce și răspuns rapid pentru prevenirea, controlul bolilor transmisibile și evenimentelor de sănătate publică”: nr. 1431 din 29.12.2016 20. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78 – 81, art. 358.
20. HG “Pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea fondurilor de urgenta ale Guvernului”: nr. 862 din 18.12.2015. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78 – 81, art. 358.
21. Hotărârile Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică (CNESP).
22. Hotărîrea cu privire la Centrul de dirijare în situații excepționale al Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova și structurile de asigurare a activității altor comisii pentru situații excepționale: nr. 806 din 01.08.2018. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 366-376, art. 963.
23. Hotărîre cu privire la clasificarea situațiilor excepționale și la modul de acumulare și prezentare a informațiilor în domeniul protecției populației și teritoriului în caz de situații excepționale: nr. 1076 din 16.11.2010. În: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 366-376, art. 963.